



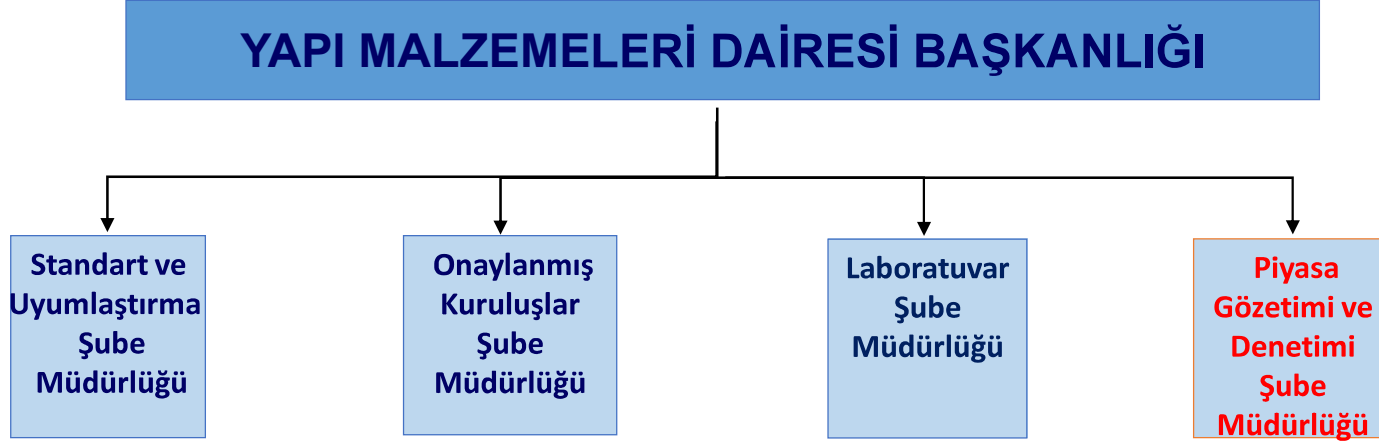
**T.C. ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE
İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI**
MESLEKİ HİZMETLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

YAPI MALZEMELERİNDE PİYASA GÖZETİMİ VE DENETİMİ 2024

Tamer ERAKMAN
Piyasa Gözetimi ve Denetimi
Şube Müdürü



İDARİ YAPILANMA





PGD NEDİR?



PGD; Ürünlerin ilgili teknik düzenlemesi veya genel ürün güvenliği mevzuatında belirtilen gereklere uygun olmalarını sağlamak ve bu mevzuat kapsamında yer alan kamu yararını korumak amacıyla yetkili kuruluşlar tarafından yürütülen faaliyetler ve alınan tedbirler olarak tanımlanır.



PGD NEDEN ÖNEMLİ?

- Malların serbest dolaşımı
 - 1/95 Sayılı OKK-Gümrük Birliği Antlaşması
- Mevzuatın ülke genelinde uygulanması
- Haksız rekabetin önlenmesi
- Tüketicinin eşit seviyede korunması





Piyasa Gözetimi ve Denetimi;

- Kamu görevidir,
- Tüketicinin korunmasını hedefler,
- Yerli ve ithal piyasaya arz edilmiş tüm yapı malzemelerini kapsar,
- AB üye ülkelere ihraç edilmesi hedeflenen ürünleri kapsar,
- Ürünlerin ilgili mevzuata uygunluğunun kontrolüdür.





**T.C. ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE
İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI**
MESLEKİ HİZMETLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

➤ **KALİTELİ ÜRÜN MÜ?**



➤ **GÜVENLİ ÜRÜN MÜ?**





Temel Gereker

Yapı işleri, ekonomik açıdan makul bir kullanım süresi için, düzenli bakım yapılma koşulu ile yapı işlerinin temel gereklerini karşılamalıdır.

1. Mekanik dayanım ve stabilite,
 2. Yangın durumunda emniyet,
 3. Hijyen, sağlık ve çevre,
 4. Kullanımda erişilebilirlik ve güvenlik,
 5. Gürültüye karşı korunma,
 6. Enerji tasarrufu ve ısı muhafazası,
 7. Doğal kaynakların sürdürülebilir kullanımı.
-



**T.C. ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE
İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI**
MESLEKİ HİZMETLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

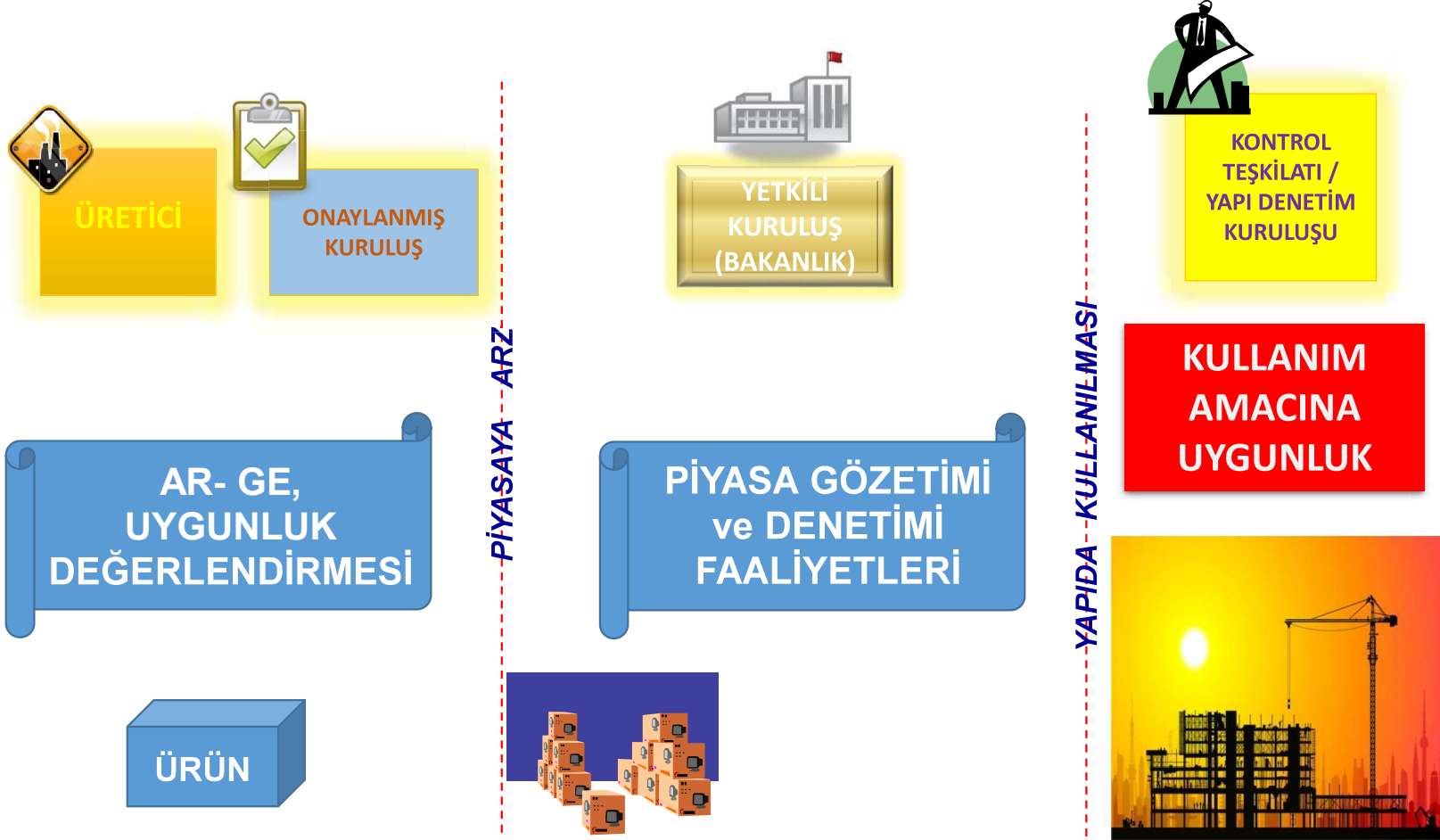


KULLANIM AMACINA UYGUN GÜVENLİ YAPI MALZEMESİ





**T.C. ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE
İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI**
MESLEKİ HİZMETLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ





Yapı Malzemelerinin Güvenliğine İlişkin İşaretler

CE

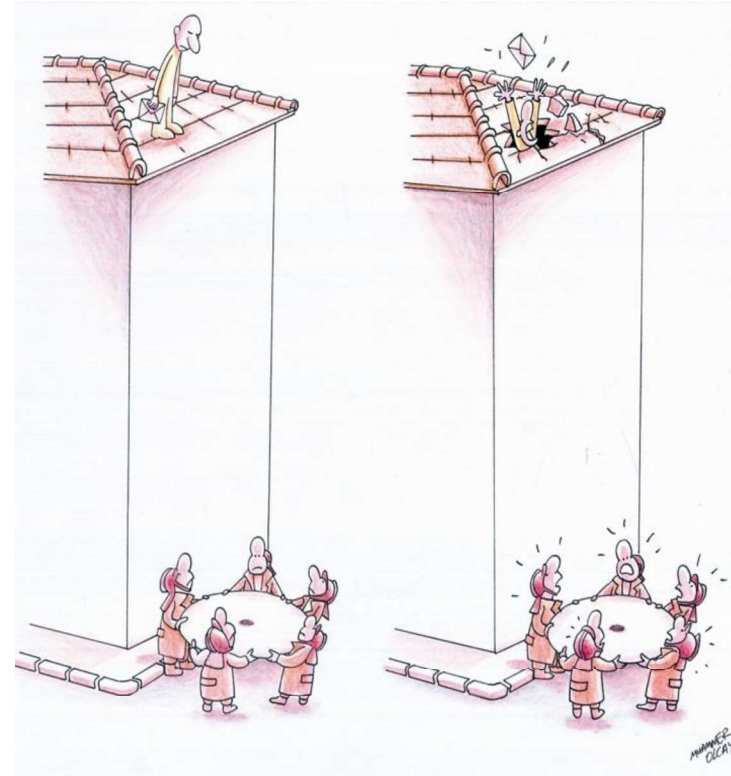
G





305/2011/AB Yapı Malzemeleri Yönetmeliği:

- Üretici, piyasaya güvenli ürün arz etmek zorundadır.
- Teknik şartnamelere uygun olan ürünlerin güvenli olduğu kabul edilir.
- CE işareti; ürünün **temel gerekler esas alınarak hazırlanmış** teknik şartnamelere (*uyumlaştırılmış Avrupa standartları, Avrupa teknik değerlendirmesi*) uygunluğu ifade etmektedir.
- Piyasaya arz edilecek malzemelerin bu yönetmelik hükümlerini karşılaması gerekmektedir. **CE işareti; malzemelerin bu yönetmeliğin bütün hükümlerini karşıladığını gösterir.**



Kaynak: İZODER Karikatür Yarışması - 2006



Yapı Malzemeleri Nerede Denetlenir?

- Piyasa arz aşamasında (üretim tesisi, ...)
- Piyasada (ticarethane, dükkan, depo, ...)
- Dağıtım aşamasında (Nakil aracı,...)
- Kullanım yerinde (Şantiye,....)



PGD YÖNTEMİ

İlgili Mevzuat Çerçevesinde Bilgi-Belge İnceleme

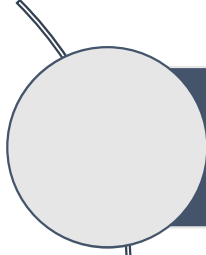
Duyusal İnceleme

Numune Alımı/Test Deney İşlemi

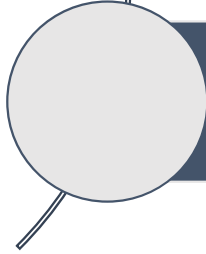
İktisadi işletmeciyi İlgili Mevzuat Çerçevesinde Bilgilendirme



TEKNİK DÜZENLEME



Ürünlerin Teknik Düzenlemesine Uygun Olması Zorunludur.



Teknik Düzenlemesine Uygun Olmayan Ürünler Uygunsuzlukları Giderilmeden piyasaya arz edilemez

7223 Sayılı Kanun MADDE 13 – Bir ürünün piyasaya arz edilebilmesi, piyasada bulundurulabilmesi veya hizmete sunulabilmesi için zorunlu uygunluk değerlendirme işlemlerinin **tamamlanması** ve **olumlu** sonuçlanması gerekir.



UYGUNLUK DEĞERLENDİRME İŞARETLERİ VE BELGELERİ



Her türlü uygunluk işareti ve belgesinin, test raporlarının ve diğer belgelerin gerçeğe aykırı şekilde düzenlenmesi, kullanılması, tahrif veya taklit edilmesi yasaktır.



Uygunluk işaretleri, sadece teknik düzenlemelerin bu işaretlerin konulmasını öngördüğü ürünlerde kullanılabilir.



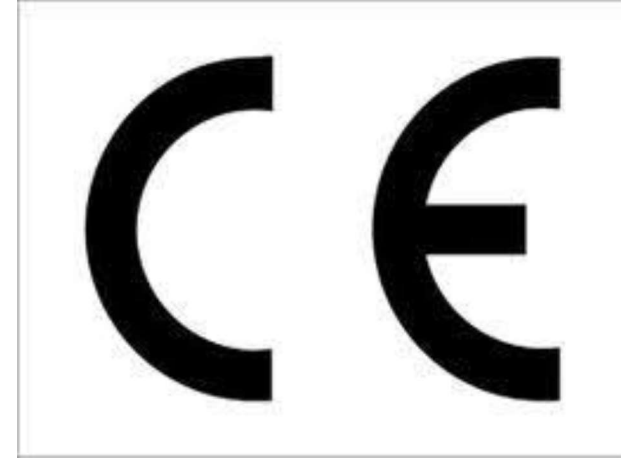
Ürünün uygunluğunu gösteren işaret ve belgeler, uygulama mevzuatında veya teknik düzenlemede belirtilen usul ve esaslara uygun olarak düzenlenir ve kullanılır.



UYGUNLUK DEĞERLENDİRME İŞARETLERİ VE BELGELERİ

Ürüne, uygunluk işaretinin anlamı ve şekli hakkında üçüncü tarafları yanıtacak başka işaretler veya betimlemeler konulamaz.

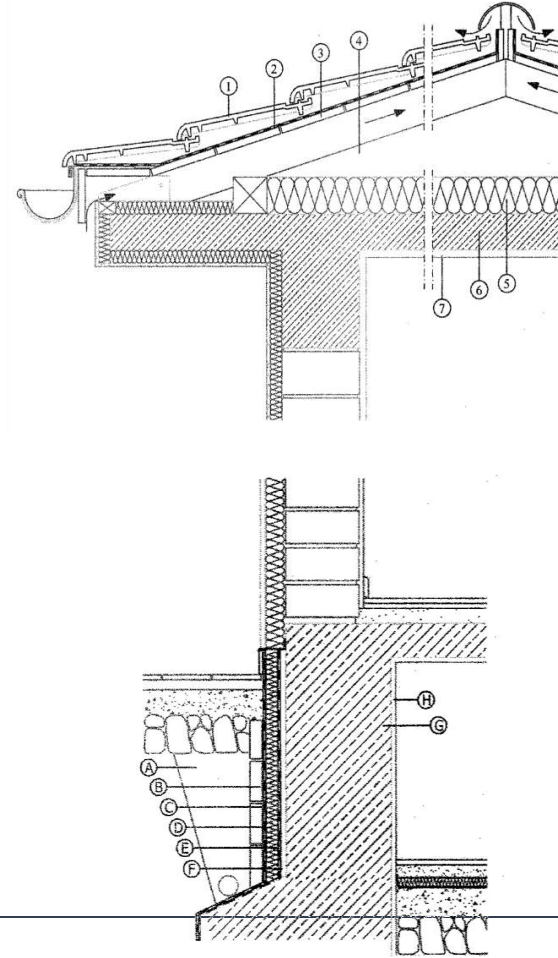
Diğer her türlü işaret, ürüne ancak uygunluk işaretinin görünebilirliğini, okunabilirliğini ve anlamını bozmayacak şekilde konulabilir.





CE İşareti Kapsamındaki Isı Yalıtım Malzemeleri

- **Binalarda Kullanılan Isı Yalıtım Ürünleri**
- Camyünü ve Taşyünü (MW), TS EN 13162
- Ekspande Polistren (EPS), TS EN 13163
- Ekstrude Polistren (XPS), TS EN 13164
- Poliüretan (PUR/PIR), TS EN 13165
- Fenol Köpüğü (PF), TS EN 13166
- Cam Köpüğü (CG), TS EN 13167
- Ahşap Yünü Levhalar (WW), TS EN 13168
- Genleştirilmiş Perlit (EPB), TS EN 13169
- Genleştirilmiş Mantar(ICB), TS EN 13170
- Ahşap Lifli Levhalar (WF), TS EN 13171
- Polietilen Köpüğü (PEF), TS EN 16069
- **Uygunluk Değerlendirmesi TS EN 13172**





PDDD Sistemleri

Sistem 1, 1+	Sistem 2+	Sistem 3	Sistem 4
Performans Değişmezlik Belgesi (OK)	Fabrika Üretim Kontrolü Uygunluk Belgesi (OK)		
Tip Testi Raporu (OK)	Tip Testi Raporu (i)	Tip Testi Raporu (OK)	Tip Testi Raporu (i)
Performans Beyanı (i)	Performans Beyanı (i)	Performans Beyanı (i)	Performans Beyanı (i)



Etiket Örneği – Sistem 1 ve 3

 4567 1234/ 7456
ABC A.Ş. PK 012 B- 01234 15 0123-DoP-2013/10/07
TS EN 13162:2012+A1:2015 Duvar levhası ThiB RtF– Sınıf A1 R_D 2,5m ² .K/W λ_D 0,040 W/m.K d_N 100mm MW — TS EN 13162 — T6 — DS(T+) — CS(10)70 — TR15 — PL(5)100 — MU1 — CP3 — AP0,35 — AW0,40

“CE” simgesinden oluşan CE işareti

Belgelendirme Kuruluşunun numarası
Onaylanmış test laboratuvar/larının numaraları

Üreticinin adı ve tanıtıcı işareti ve kayıtlı adresi
İşaretin konulduğu yılın son iki rakamı

Belge numarası

Standardın numarası ve tarihi

Mamulün tanıtımı

Kullanım amacı

Yangına Tepki Sınıfı – Avrupa Sınıfı

Beyan edilen ısı direnç

Beyan edilen ısı iletkenlik

Anma Kalınlığı

Düzenlemeye tabi olan
özellikler

İşaretleme kodu (Çizelge ZA 1’de belirtilen ilgili özellikler için ürün standardında verilen Madde 6’da belirtildiği şekilde



**T.C. ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE
İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI**
MESLEKİ HİZMETLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Etiket Örneği – Sistem 3 ve 3

 1234/ 7456
ABC A.Ş. PK 012 B- 01234 15 0123-DoP-2013/10/07
TS EN 13163:2012+A1:2015 Duvar levhası ThiB RtF– Sınıf E R _D 3,10m ² .K/W λ _D 0,032 W/m.K d _N 100mm EPS — TS EN 13163 — T2 — DS(T+) — CS(10)70 —TR50

“CE” simgesinden oluşan CE işareti

Onaylanmış test laboratuvar/larının numaraları

Üreticinin adı ve tanıtıcı işareti ve kayıtlı adresi

İşaretin konulduğu yılın son iki rakamı

Belge numarası

Standardın numarası ve tarihi

Mamulün tanıtımı

Kullanım amacı

Yangına Tepki Sınıfı – Avrupa Sınıfı

Beyan edilen ısı direnç

Beyan edilen ısı iletkenlik

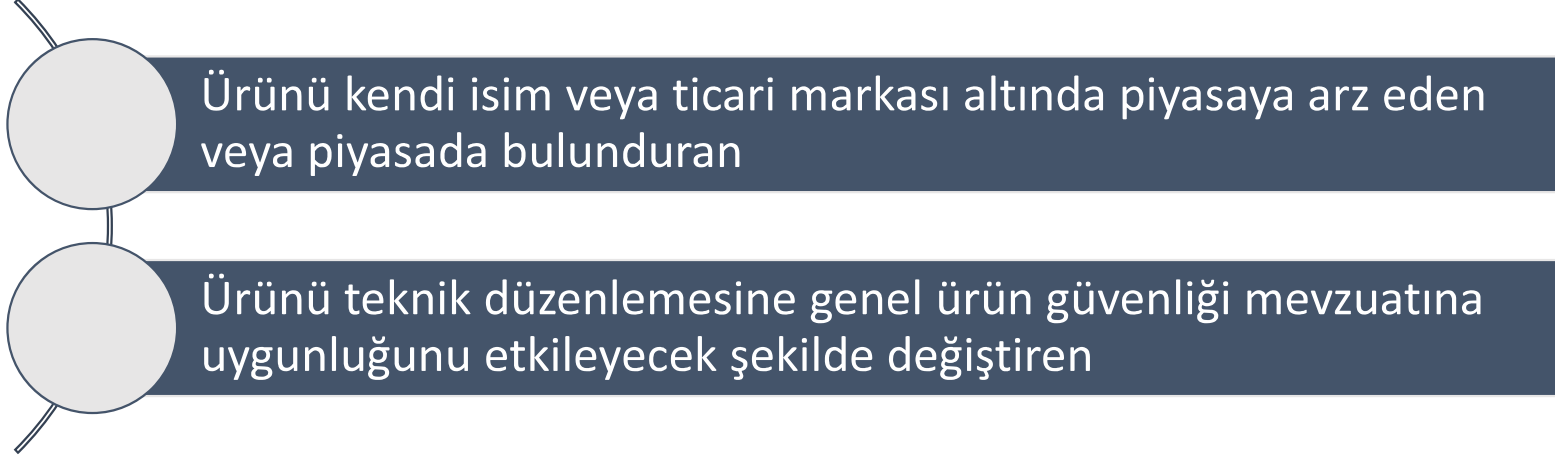
Anma Kalınlığı

İşaretleme kodu (Çizelge ZA 1’de belirtilen ilgili özellikler için ürün standardında verilen Madde 6’da belirtildiği şekilde

Düzenlemeye tabi olan özellikler



İMALATÇININ YÜKÜMLÜLÜKLERİNİN DİĞER İKTİSADI İŞLETMECİLERE UYGULANDIĞI DURUMLAR



Ürünün **imalatçısı, yetkili temsilcisi veya ithalatçısının** tespit edilemediği durumlarda;

- Yetkili kuruluşça yapılan bildirim kendisine tebliğ edildiği tarihten itibaren **on iş günü** içinde imalatçı, yetkili temsilci veya ithalatçısının isim ve irtibat bilgilerini, bu bilgilere sahip değil ise tedarik zincirinde yer alan bir önceki iktisadi işletmecinin isim ve irtibat bilgilerini bildirmeyen dağıtıcı üretici olarak kabul edilir



Denetim Personeli

YAPI MALZEMELERİ DENETİM PERSONELİ	
Yetki Belge No :	10887
Adı :	MERT
Soyadı :	ATAKUL
Baba Adı :	-
Anne Adı :	-
Doğum Yeri :	YENİMAHALLE
Doğum Tarihi :	01.06.1993
Sicil No :	11111
Emekli Sicil No :	-
TC Kimlik No :	46267469914
Cilt/Aile/Sıra No :	-/-/-

DENETİM YETKİ BELGESİ	
Yapı malzemeleri alanında, 7223 sayılı "Ürün Güvenliği ve Teknik Düzenlemeler Kanunu" çerçevesinde piyasa gözetimi ve denetimi yapmaya, numune almaya, gerektiğinde güvenlik güçlerinden yardım talep etmeye Bakanlık Denetim Personeli MERT ATAKUL yetkilidir.	
İktisadi işletmeciler denetim personelinin görevini ifasında her yönden kolaylık göstermek ve yardım etmekle sorumludur.	
***** Genel Müdür	***** Bakan Yardımcısı

Denetim Elemanı;

- Denetimden önce üretici veya dağıtıcıya kendisini tanıtır ve kimliğini ibraz eder.
- Denetlediği üretici veya dağıtıcının yönetim ve yürütme işlerine karışmaz.
- Denetim görevini tarafsız ve bağımsız olarak yürütür.
- Denetim sırasında elde ettiği bilgi ve belgelere ilişkin olarak, gizlilik ilkesine riayet eder.

Görevini ihmal eden denetim elemanının görevle ilişkisi kesilir.



Teknik Dosya

- İmalâtçı, performans değişmezliğinin değerlendirilmesi ve doğrulanması sisteminin gerektirdiği bütün unsurları içeren dokümanları **TEKNİK DOSYA** adı altında performans beyanının dayanağı olarak düzenler.
- İmalatçı teknik dosyayı ve performans beyanını, yapı malzemesinin piyasaya arz edildiği tarihten itibaren on yıl süreyle muhafaza eder.
- Teknik dosyanın amacı, ilgili teknik düzenlemede belirtilen gereklere uygunluğun değerlendirilmesini ve ürünün tasarımı, üretimi ve işlevselliğinin anlaşılmasını sağlamaktır.
- Teknik dosya, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği'ne (305/2011/AB) göre tanımlanmış olan bütün PDDD sistemleri için istenir.



TEKNİK DOSYA İÇERİĞİ - 1

- Ürüne ve bileşenlerine ait genel tanımlama,
- Ürüne ait teknik şartnamelerin (standartlar) listesi,
- Ürünün test/muayene sonuçları,
- Varsa kalite sistem belgesi ve/veya fabrika üretim kontrol dokümantasyonu,
- Kalite Kontrol Planı,
- Laboratuvar Ekipman Listesi,
- Üretim yeri akış şeması,
- Paketleme ve depolama durum (piyasaya sürme durumu),
- Ürün izlenebilirliğinin tanımı (piyasa ve depolama dahil),



TEKNİK DOSYA İÇERİĞİ - 2

- Ürünün dış etken ve diğer malzemelerle karışımını engelleyici tedbirler,
- Üretim kontrolünün sağlandığı doküman listesi, Deney Metod Listesi,
- Ürünlerin üretim prosedürüne ilişkin bilgiler,
- Test için ürünlerin numune alma yerleri,
- Paketleme ve depolama durum (piyasaya sürme durumu),
- Gerekli ise Performans Değişmezlik Belgesi
- Gerekli ise Fabrika Üretim Kontrolü Uygunluk Belgesi
- Tip Testi Raporları (Gerekli ise OK tarafından onaylanan)
- Performans Beyanı



TEKNİK DOSYA - KALİTE EL KİTABI



- **Teknik Dosya :**
Ürünün güvenliği ile ilgili dokümanlar
- **Kalite El Kitabı :**
Sistem ile ilgili dokümanlar



Denetim Tespiti / Denetim Sonucu

Denetim Tespiti

- Uygun ✓
- Uygunsuz ✗
- Risk Şüphesi ?
- Risk Belirtisi ?

Denetim Sonucu

- Uygun ✓
- Uygunsuz ✗
- Risk Taşıyan Uygunsuzluk ✗
- Ciddi Risk Taşıyan Uygunsuzluk ✗



Denetim esnasında aşağıda yer alan hususlardan bir veya birkaçı tespit edilebilir:

- İşaretlemenin ilgili teknik düzenlemede belirtilen hususların ihlal edilerek konulması,
- İşaretlemenin gerektiği halde iliştirilmemesi,
- Gerektiği halde performans beyanının hazırlanmaması veya uygun şekilde hazırlanmaması,
- Ürüne ilişkin mevzuatın gerektirdiği işaret, model, parti ve seri numarası veya ayırt edilmesini sağlayacak diğer bilgilerin kolayca görülebilir ve okunabilir şekilde üründe yer almaması, mümkün olmaması halinde bu bilgilerin ürünün ambalajında veya ürüne eşlik eden bir belgede yer almaması,



- Mevzuatın gerektirdiği hallerde imalatçı veya ithalatçının isminin, kayıtlı ticari unvanının veya markasının ve kendisine ulaşılabilecek açık adresinin ürünün üzerinde, bunun mümkün olmadığı durumlarda ürünün ambalajında veya ürüne eşlik eden bir belgede belirtilmemesi,
- Teknik dosyanın tamamlanmamış olması veya hiç bulunmaması.
- Risk şüphesi nedeniyle denetim esnasında alınan numune sonucunun ilgili teknik şartnameye aykırı olması

Yukarıda yer alan durumlardan en az birinin tespitinde, ilgili teknik düzenleme ve uyumlaştırılmış teknik şartnameye uygunsuzluk tespit edilmiş olur.



**T.C. ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE
İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI**
MESLEKİ HİZMETLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ



İDARİ YAPTIRIM SÜREÇLERİ



İktisadi işletmeciye savunma için **on iş günü**
süre

Ürünün uygunluğu savunma dikkate alarak
değerlendirme

«İdari Para Cezası» Tebligatında talep edilen
Düzeltilici önlem planı için **on beş iş günü** süre

Düzeltilici önlem planının değerlendirilmesi

Sürecin Takibi ve Kontrolü



İKTİSADİ İŞLETMECİYİ SORUMLULUKTAN KURTARAN HALLER (7223 Sayılı Kanun Madde 21-2)

1. Ürünü piyasaya kendisinin arz etmediğini,
2. Uygunsuzluğun dağıtıcının veya üçüncü bir tarafın ürüne müdahalesinden veya kullanıcıdan kaynaklandığını,
3. Üründeki uygunsuzluğun, teknik düzenlemelere veya diğer zorunlu teknik kurallara uygun olarak üretilmesinden kaynaklandığını,

ispatladığı takdirde bu Kanunda düzenlenen idari yaptırımlar uygulanmaz.



ÖNLEMLERİN DUYURULMASINDA SORUMLULUK

- Risk Taşıyan ürünlerin duyurusu, İktisadi İşletme tarafından yapılır.
- Ancak, yetkili kuruluş, duyuruyu veya duyuru şeklini uygun bulmaz veya yetersiz görürse, duyurunun daha uygun bir şekilde ve yöntemlerle tekrar edilmesini talep edebilir.

İktisadi İşletme



7223 Madde 16/8: Yetkili kuruluş, iktisadi işletmecinin aldığı düzeltici önlemler ile bu Kanun kapsamında kendisinin aldığı önlemleri **kendi internet sitesi dâhil gerekli gördüğü tüm yöntemlerle ve bir gazete veya bir internet haber sitesinde** ivedilikle ilan eder." olarak değiştirilmiştir



PIYASADAN ÇEKME VE GERİ ÇAĞIRMA ARASINDAKİ FARK

Piyasadan çekme

Tedarik zincirindeki ürünün piyasada bulundurulmasını önlemeyi amaçlayan her türlü tedbir

Geri Çağırma

Nihai Kullanıcının elinde bulunan ürünün iktisadi işletmeciye geri getirilmesini amaçlayan her türlü önlem

- **Asli olarak imalatçı veya ithalatçının sorumluluğundadır.**



Madde 20

İPC Madde No	İPC nedeni aykırılık maddeleri	Alt Limit TL	Üst Limit TL
(1) (a)	İmalatçı ve İthalatçı: 7-1 (a), 9-1 (a):Piyasaya ancak teknik düzenlemesine ve genel ürün güvenliği mevzuatına uygun ürünleri arz eder. (Ürün Güvenliği Kapsamında)	240.566	2.405.665
(1) (b)	İmalatçı ve İthalatçı: 7-1 (a), 9-1 (a):Piyasaya ancak teknik düzenlemesine ve genel ürün güvenliği mevzuatına uygun ürünleri arz eder. (Ürün Güvenliği Kapsamı Haricinde)	96.226	962.265
(1) (c)	İmalatçı: 7-1 (b): Mevzuatın gerektirdiği hallerde teknik dosyayı tanzim eder, uygunluk değerlendirme işlemini yapar veya yaptırır, uygunluk beyanını veya uygunluğu gösteren diğer belgeleri düzenler ve uygunluk işaretini ürüne koyar. İthalatçı: 9-1 (b):Ürünü piyasaya arz etmeden önce, ürünün uygunluk işareti veya işaretlerini taşıdığını, ürüne gerekli belgelerin eşlik ettiğini teyit eder.	96.226	962.265



Madde 20

- Yetkili kuruluşun denetimle görevli çalışanlarının görevlerini yapmalarına engel olanlara **33.679** Türk lirasından **336.792** Türk lirasına kadar idari para cezası uygulanır.
- İhraç edilmesi hedeflenen ürünlerin ürün güvenliğine ilişkin aykırılıkta **240.566** Türk lirasından **2.405.662** Türk lirasına kadar, diğer aykırılık durumlarında **96.226** Türk lirasından **962.262** Türk lirasına kadar idari para cezası uygulanır ve gerekli diğer önlemler alınır.
- Aykırı ürün ihraç edenlere, uygunsuzluğa konu ürünün gerçekleşen FOB bedelinin **%5'inden %25'ine** kadar tekabül eden miktarda Türk lirası idari para cezası uygulanır.



Madde 20

- İdari para cezaları, bu cezalara konu uygunsuzluğun iki yıl içinde tekrarı halinde, her tekrar için bir önceki idari para cezasının **iki katı** uygulanır.
- Bu Kanuna göre verilen idari para cezaları, idari önlemlerin uygulanmasına engel teşkil etmez.
- Bu Kanuna göre verilen idari para cezaları tebliğ tarihinden itibaren **bir ay** içerisinde ödenir.
- Bu Kanuna göre verilen idari para cezaları uygulanırken, cezaya konu aykırılığın büyüklüğü ve yaptırım uygulanacak gerçek veya tüzel kişinin ekonomik durumu dikkate alınır.